联合国 S/PV.8601



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六〇一次会议

2019年8月21日星期三上午9时30分举行

纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	比利时	库尔曼先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	俄罗斯联邦	列普金先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2019/661）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

19-25919 (C)







请回收

上午9时30分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2019/661）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加会议：秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士及索马里妇女发展中心执行主任阿米纳·阿拉尔女士。

马德拉先生和阿拉尔女士通过视频电话从摩加迪沙参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/661，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请斯旺先生发言。

斯旺先生（以英语发言）：我很高兴自我6月上任以来第一次在安全理事会发言。首先，我要向成员们申明，我完全致力于执行经由安理会第2461（2019）号决议及安理会其它相关决议批准的联合国索马里援助团（联索援助团）的任务授权。首先我还要强调，关键的贯穿各领域优先事项在我们所做各项工作中具有核心重要性，其中包括人权、妇女与和平与安全议程、青年参与和民间社会的参与等问题。

自我到索马里上任以来，我一直感谢索马里联邦政府、各联邦成员州以及我有幸见到的所有索马里人给予我的热烈欢迎。我也赞赏索马里国际伙伴迄今为止提供的协作，并期待着加强这种协作。我尤其感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉大使的忠告和密切合作，并赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队为索马里和平事业继续作出英勇牺牲。

自从我回到一个我密切关注多年的国家以来，许多明显的进步迹象令我印象深刻。我访问了各联邦州以及索马里兰，在那里我有机会听取了其领导人和人民的看法。在我对该国各地的访问中，我看到了许多恢复、发展、安全不断改善和国家机构正常运作的例子。令我印象深刻和甚至感动的是我所遇到的索马里人的韧性、承诺和勇气。这一进展证明，索马里领导人致力实现的建设和平和国家建设议程虽然雄心勃勃，但可以实现。

索马里及其国际伙伴热切期待看到，从现在起到2020年底，通过宪法改革、推进安全行动和安全部门改革、实现债务减免从而提供可预测的发展供资以及举行广受期待的全国选举，使这一进展向前推进。我们必须肯定迄今在实现这些优先事项方面取得的进展。然而，在这些问题上取得更多必要进展的窗口正在缩小。关键基准的达标有可能落后于商定时间表。如果各利益攸关方不恢复对话与合作，可能会拖延进一步进展。

为从现在起到2020年实现这些目标做好准备，需要在未来几个月加快努力。这还需要索马里领导人在国家一级——政府的行政和立法部门——尤其是在中央政府和联邦成员州之间，就如何最好地推进达成政治共识和妥协。我们期待着将于10月举行的下一次索马里伙伴关系论坛会议，这将为索马里及其国际伙伴提供一个机会，以便商定优先行动领域，并促进从现在起到2020年底索马里国家建设优先事项的进展。

2020年和2021年的全国选举周期提供了决定性推进民主化进程的机会。技术准备工作继续取得进展、联邦议会正在审查选举法草案，全国独立选举委员会正在进行选民登记准备工作。

我鼓励议会人民院加快审查并通过选举法案，包括进一步举行协商，从而获得广泛政治支持。为此，我欢迎议会两院恢复合作。我还鼓励索马里联邦政府建立一个选举安全协调工作组，负责制定保障选举的安排。我们还敦促在政治进程中加强妇女赋权增能工作。

即使在我们展望2020年和2021年全国选举之时，我们仍必须关注联邦成员州的选举进程。我们正密切关注着贾穆杜格的事态发展，在索马里联邦政府的支持下，正在那里建立一个和解论坛。我们鼓励这一努力，以期就贾穆杜格选举进程达成有广泛基础的共识。

在朱巴兰，我们继续敦促开展单一、商定和协商一致的选举进程，如果没有这一进程，选举结果出现争议，就会增加不稳定的风险。联合国和其他国际伙伴敦促各方就商定的前进道路寻求达成妥协，但令人遗憾的是，现在时间很短促。朱巴兰的动乱不仅会危及该联邦成员州取得的成果，还会危及许多重要的全国优先事项，包括2020年和2021年选举的筹备工作、打击青年党的斗争和发展议程。无论朱巴兰明天的结果如何，我都恳求所有利益攸关方表现出克制，不要诉诸暴力，通过对话解决不满情绪。

正如我在通报开始时指出的那样，我于7月27日和28日访问了索马里兰，与其领导人进行了内容翔实的磋商。我们继续鼓励哈尔格萨和摩加迪沙当局以及其他当局在过去努力的基础上开展对话。

《联邦宪法》一旦获得通过，将为所有索马里人提供一个共同愿景，同时明确界定联邦国家机关的各自作用以及与联邦各成员州之间的关系。技术审查进程取得了进展，但索马里人现在需要开展包容各方的对话，就权力分配、政府间关系、治理制度、资源共享和摩加迪沙的地位等悬而未决的关键问题达成协议。

索马里的安全局势仍然令人严重关切。青年党7月24日对贝纳迪尔州政府办公室发动野蛮袭击，这一事件痛苦地提醒人们，恐怖主义对局势取得进展构成威胁。我向这次和其他袭击的受害者表示慰问。然而，安全方面的新情况令人鼓舞。索马里安全部队与非索特派团、联合国和国际伙伴合作，正在收复和稳定青年党控制的摩加迪沙外围的下谢贝利地区。这些行动显示了这种合作的有效性，并加强了主要安全行为体对全面安全办法的承诺。这些行动通过推进旨在建立和维持索马里军队和警察部队并促使其专业化的机构改革以及法治和司法机构，同时支持实施过渡计划和落实国家安全架构。

索马里的经济复苏正在稳步前进。目前正在努力提高该国的经济复原力，并加强这种增长的包容性。政府当局在改善财政绩效和加强治理方面取得了重大进展。重债穷国倡议下的决定点指日可待。索马里联邦政府现在需要确保实现其余的先决条件，以便在2020年初达到决定点，这将需要与议会密切合作，通过必要的立法，并与联邦各成员州就联邦财政框架开展密切合作。

与此同时，索马里的人道主义危机仍然是世界上最旷日持久的危机之一。目前，220万索马里人面临严重的粮食不安全状况，260万人在国内流离失所，逃离冲突和干旱。联合国和索马里政府共同发布了干旱影响应对计划，要求提供6.86亿美元，其中约3.5亿美元已经得到保障。我呼吁会员国紧急为该计划提供资源。与此同时，我们必须把重点置于恢复和复原力框架以及新的国家发展方案的筹备工作中所体现的索马里长期发展的合理优先事项上。

自1月1日我们的摩加迪沙大院遭到迫击炮袭击，联合国驻索马里大家庭感到震惊以来，将近八个月过去了。自那天以来，我们在加强联合国人员的安全保障方面取得了重大进展。在我任职期间，工作人员的安全和福利将仍然是我的优先事项。

我要向我的副手拉伊塞东·泽嫩加先生表示感谢，感谢他在我抵达前的几个月里发挥了领导作用。我还感谢联合国索马里支助办事处对非索特派

团、索马里国民军和联合国驻索马里大家庭给予坚定不移的援助。

在索马里遭受数十年创伤和冲击之后，在该国建立可持续和平与稳定，需要毅力和耐心。在安全理事会和广大国际社会的持续支持下，联索援助团继续致力于协助索马里人走向和平与繁荣的未来。

主席（以英语发言）：我感谢斯旺先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你邀请我在安全理事会发言，谈谈索马里局势。主席女士，首先，我与斯旺先生一样，祝贺你担任安全理事会主席。

自从我上次向安理会通报（见S/PV.8533）以来，索马里的政治和安全局势仍然令人鼓舞，尽管一再发生骚乱并具有政治不确定性。过去三个月来，该国在政治、安全和经济方面取得了进展，如果以可持续的方式对这些进展加以利用，将对我们帮助结束索马里战争、恢复该国和平以及为全体人民建设更美好未来的协同努力产生良好的影响。

在本报告所述期间，我们目睹索马里联邦政府努力遵守其关于和平、稳定、发展和包容性政治的承诺和里程碑，特别是在筹备贾穆杜格和朱巴兰州一级的选举方面。在贾穆杜格州，和解、包括部族间和部族内部的和解，取得了显著进展，这是实现稳定的长期办法的基础。哈桑•海尔总理在贾穆杜格逗留了一个多月，启动了一个进程，将“先知的信徒”和哈巴尔部族的部队纳入索马里国家安全部队。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、政府间发展管理局（伊加特）、欧洲联盟、联合国和双边伙伴应邀见证总理公布了关于部队整编、筹备将在杜萨马雷卜举行的贾穆杜格和解会议以及为今年晚些时候贾穆杜格州选举奠定基础的举措。

代表团会见了从 “先知的信徒” 整编的一些新兵，并有机会会见和解委员会，与他们讨论其组成和任务、他们所代表的社区及其代表的人数。总理的努力需要得到各方面的支持，因为这些努力提供了独特的机会，有利于在贾穆杜格建立一个统一的政府和正常运作的机构，在该州人口中11个部族之间实现持久和解，并且实现亟需的和平与稳定，这对该州实现任何有意义的发展都至关重要。

关于朱巴兰，在筹备即将举行的选举的过程中，非索特派团与索马里联邦政府、朱巴兰州领导人、反对派总统候选人、传统长老和国际社会代表分别举行了几次会议，审查朱巴兰州不断恶化的政治局势，以期减轻深远影响，并缓解利益攸关方之间可能加剧的紧张关系。这些接触的主要成果是各利益攸关方商定了在第2472（2019）号决议中详述的非索特派团的作用：帮助在选举前营造安全的环境，包括加强基斯马尤及其周边的安全。为设想之中的自由、公平和包容性选举商定了细致的计划，并设立了情报委员会。

在我的同事詹姆斯•斯万先生的领导下，联合国索马里援助团（联索援助团）与非索特派团和伊加特一道进入基斯马尤，代表国际社会努力同各利益攸关方、朱巴兰独立选举和边界委员会以及基斯马尤行政当局进行接触，以处理各方提出的主要关切。这些努力正在进行之中。尽管时候已晚，但我们仍希望各方将会达成谅解，举行包容、可信与和平的选举，以加强朱巴兰人民的团结。

关于2020年和2021年的选举，本报告所述期间的主要亮点是进一步建立选举名册，据此审议有关选举制度的政治决定，审查政党法，进行选民登记，开展公众宣传，确保选举安全。全国独立选举委员会尚待完成选民登记前的准备工作，包括确定在非索特派团支持下能够确保安全的选民登记地点。

根据非洲联盟和平与安全理事会的决定以及第2472（2019）号决议，非洲联盟委员会和非索特派团赞助在坎帕拉举办了一次多利益攸关方研讨会，商讨有关2020年和2021年索马里大选的选举安全和

选举争端解决机制。在该研讨会期间，拟订了一项关于选举安全规划的选举计划草案。除其他关键干预措施外，该计划草案设想由索马里联邦政府设立一个选举安全工作队来为2020年和2021年选举制订选举安全概念。与此同时，非索特派团在各地区主动建立了内部选举安全小组，由其自己的警务、军事和文职部门组成。

关于宪法审查进程，各受权机构与穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统就迄今取得的进展进行了讨论。计划并商定在各州内部与公众协商，让公民参与。这些计划和协议的执行工作正在进行中。非索特派团随时准备为这些努力作出贡献，其做法是支持被责成保护在各地区执行该方案的各小组安全的索马里安全部队。

索马里经济继续复苏，今年的增长率估计会从去年的2.8%升至3%。根据从政府当局那里获得的信息，通货膨胀率从3.2%降至3%。政府正在执行第四个也是最后一个国际货币基金组织（货币基金组织）工作人员监测方案，该方案旨在吸引货币基金组织和世界银行的软贷款，并增加债务减免机会。我们认为，这项努力需要得到肯定和支持。

青年党对索马里全国各地的安全和稳定仍然构成严重威胁。为应对这一挑战，非索特派团如其2018年至2021年行动构想中所规定的那样在各分区保留存在，并同索马里安全部队协作，继续保护人口中心区，保障主要供应路线安全，并提供车队护送，以确保人员和货物安全流动、人道主义援助物资得以分发以及政府和联邦成员州行使治理职能。我们开展作战巡逻，并对敌人采取有针对性的行动。

为保持并加强非索特派团、索马里联邦政府及其伙伴之间目前的行动协调，非索特派团在其总部召开了多次行动协调会议，在协商、联合规划和联合行动等方面取得了重大进展。在这方面，为支持索马里安全部队努力执行索马里过渡计划，非索特派团在第2分区内的科斯科勒和达累斯萨拉姆开展了有针对性的进攻行动，以期挫败和削弱青年党。在这方面，索马里过渡计划第一阶段活动的执行工作取得了重大进展，包括作战准备以及辅导和协助索马里国民军第53营、第143营、鹰营、第27营和侦查营。非索特派团和索马里国民军开展了联合行动。除萨比德、贾纳勒和巴里拉外，这些行动恢复了4月和5月解放地区的平静。这些联合行动还导致在2019年6月至8月期间从青年党手中夺取了下谢贝利地区的Ceel Sallini、Ceel Gelow和Awdhagle等镇。

我们与联合国地雷行动处的互动协作至关重要、不可或缺。随着我们深入敌境，这种互动协作正变得更加紧密和强有力。多亏这个重要的联合国机构的工作，我们许多士兵的生命得以拯救、身体得以保全。这项工作对于减少简易爆炸装置构成的威胁也很重要。

我还要强调，非索特派团从联合国索马里支助办公室那里获得重要协作、合作和支助。这一支助推动我们前进，取得我们正在取得的成果。我谨对菲利佩托女士积极主动、从善如流、热情友好地处理与非索特派团的业务表示赞赏和感谢。

关于重组，非索特派团在空间和部队等方面进行了重组。在这方面，由于行动的节奏，非索特派团在Ceel Sallini、Ceel Gelow和Awdhagle等地建立了新的前沿行动基地。另一方面，非索特派团第1分区、第2分区和第3分区已经建立了机动部队。事实证明，这些机动部队在让敌人胆寒而远离主要人口中心方面非常有效。与此相关，非索特派团警察对部署在索马里31个行动警察局的3251名索马里警务人员进行了各种治安专题辅导，并提供行动支助，以更好地在全国各地提供专业、灵敏和强有力的治安服务。

同样，根据索马里过渡计划，非索特派团还为索马里警察部队提供能力建设支持，开展复训和专门培训，课程包括社区警务和人权，社区警务和去激进化，以及培训培训员，以加强警务技能，作

为努力逐步向索马里安全部队移交安全责任的一部分。

为了支持保护弱势人群的权利，非索特派团的警官与索马里警察性别问题协调警官同地办公，以便进行辅导和宣传。共有970名索马里警察部队和联邦成员州警察部队的警官接受了关于性暴力和性别暴力等多种主题的辅导和宣传。非索特派团在基斯马尤、贾沃哈尔、贝莱德文和拜多阿维持着文职部门小组，开展2019年特派团执行计划，并与联邦成员州领导人、民间社会组织和包括联合国机构在内的关键伙伴接触，支持军队和警察根据索马里过渡计划开展稳定努力，并实施各项稳定方案。

我们在开展这些工作时，努力确保我们的行动严格遵守适用的国际人道主义法、国际人权法和联合国人权尽职政策。为此，在本报告所述期间，非索特派团对所有军警人员进行了一系列部署前和随团培训，内容涉及国际人道主义法、国际人权法、保护儿童、保护妇女、追查平民伤亡、分析和反应小组、性剥削和性虐待、行为和纪律以及与冲突有关的性暴力。在本报告所述期间，为非索特派团部队派遣国——乌干达、布隆迪、肯尼亚和塞拉利昂——进行了专业发展培训，同时在特派任务地区进行了各种随团上岗培训。

安理会可能记得，在夺取摩加迪沙市后，非索特派团部队开始解放索马里中部和南部其他地区的区域首府和主要人口中心。为了维护这些成果并确保解放区的生活正常进行，非索特派团必须在这些城镇和人口中心继续存在，以把守和保护这些地区，挫败青年党夺回土地的一切企图。随着从青年党手中夺取的城镇数量越来越多，把守这些城镇所需的部队数量也越来越多。鉴于民众对非索特派团的保护和安全需求日益增加，非索特派团已核准的部队数量面临压力。

为了解决这一问题，并继续从青年党手中夺回城镇，同时保住已夺取的城镇，非索特派团建立了专门的机动部队，但这一方法带来了另一个挑战——由谁来把守新解放的城镇并保卫累积的成果？这个问题没有一个令人满意的答案，因为我们的索马里兄弟们还没有能力组建一支大规模、训练有素、一体化、装备精良、拥有充足可靠的后勤支持的部队。索马里部队无力把守和建设新解放的人口中心，这提出了一个更加微妙的问题——非索特派团不断解放更多的城镇，付出巨大的生命和装备代价，却因为没有部队把守这些城镇，眼睁睁看着青年党将其夺回，这还有什么用呢？

广大国际社会从未正确理解非索特派团在行动地区所面临的这方面挑战，而是更倾向于坚持其假定的立场——非索特派团没有像过去那样发动攻势。Sabid、Bariire、Ceel Sallini、Ceel Gelow和Awdheegle这些地方最近的事态发展为我们多年来一直回避的这个问题提供了正确答案。索马里人现正组建经过适当培训和整合的营部，它们有能力对付青年党，解放并把守城镇，使政府得以进入，照顾民众并提供服务。

这是报告所述期间最显著的成就之一。为了保持这一局面，巩固积累的成果，并将安全责任从非索特派团移交给索马里人，我们必须继续支持在索马里组建部队，为这些武装部队提供培训和装备，保护它们，使其能够夺取并继续把守城镇。

主席（*以英语发言*）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请帕滕女士发言。

帕滕女士（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报我最近应联邦政府邀请于7月14日至18日访问索马里的情况。

虽然这是我第一次访问，但在过去十年里，索马里一直是我任务授权优先关注的国家。在2013年5月签署关于防止性暴力的联合公报后，我的办公室通过法治与冲突中性暴力问题专家组，一直在通过联合国索马里援助团和其他联合国实体积极支持政府加强其正式司法系统。

我访问的目的是与联邦政府和联邦成员州接触，盘点当前的努力，理解各项挑战，并确定向政府提供的支助的性质，以支持它努力预防和应对与冲突有关的性暴力。在访问期间，我走访了摩加迪沙和拜多阿。在这两个地点，我会见了政府高级官员、议员、联合国和非洲联盟官员、一线服务提供者和民间社会代表。

由于安全限制，我无法会见幸存者，但我对从联合国系统和执行伙伴那里获得的信息量感到满意，他们强调索马里的性暴力仍是一个令人严重关切的问题。有记录的案件数量只是一个深层次结构性问题的冰山一角，数不清的妇女和女孩遭受过性暴力或生活在性暴力的恐惧之中。我要强调“数不清”一词，因为受害者往往是看不见、接触不到的，她们无处报告这些罪行，也无处求助。

在这种环境中，由于根深蒂固的性别不平等和歧视、持续的不安全、薄弱的法治、大规模流离失所、国家机构覆盖面有限、在青年党控制地区缺少准入以及反复发生的人道主义危机，妇女和女孩尤易遭受与冲突有关的性暴力。

在拜多阿，西南州州长及其内阁其他成员、司法部长和性别平等部长告诉我，不安全状况持续存在，尤其是在境内流离失所者营地，由于缺乏保护机制或获得保护的途径有限，边缘化少数群体的流离失所妇女和女孩面临着最高的性暴力风险。

我在摩加迪沙会见了35个以上的民间社会组织和一线服务提供者，他们描述了以下情况：性侵害者因法律制度薄弱和举报带来的污名而更加胆大妄为，导致难以为大多数受害者伸张正义。他们强调了冲突是如何削弱所有关键机构，特别是刑事司法系统的力量，从而严重限制了对幸存者的人权保护及幸存者以安全和体面的方式寻求伸张正义的能力的。

他们指出，由于不安全、冲突各方施加的限制以及针对援助人员的袭击，他们在接触弱势妇女和女童，特别是残疾妇女和女童方面面临严重挑战。大多数幸存者无法获得全面的保健服务，包括性健康和生殖健康服务。青年党禁止大多数非政府组织和所有联合国机构进入其控制的地区。

还有人对青年党绑架和强迫家庭认可强迫婚姻的普遍做法表示关切。在这一方面，我对在拜多阿的一个得到国际移民组织支持的创新试点项目感到鼓舞，该项目向以前与青年党有关联的妇女和女童提供康复和重返社会援助。社会工作者分享了有关几起案例的信息，其中包括一名17岁女孩被绑架并被强迫嫁给一名青年党成员，但她和两个遭强奸后生下的孩子逃了出来的案例，以及另一名年轻受害者支付了5000万索马里先令（相当于2500美元）以便逃离青年党的案例。认识到该项目的潜力和接触更多暴力极端主义和恐怖主义受害者的迫切需要，我主持的机构间网络、联合国制止冲突中性暴力行动网络已经在努力复制和扩大这一举措。

性暴力犯罪者有罪不罚也是一个主要关切，受害者担心污名化和报复，法律制度薄弱且复杂，缺乏适当的立法框架和有效的司法系统，以及使用传统司法系统导致长期举报不足问题。

尽管政府正在努力加强正式司法系统，但许多性暴力幸存者仍然依靠传统司法机制，包括习惯法“xeer”和伊斯兰教法。通过这些传统司法机制，她们被迫与强奸犯结婚，以避免给家庭带来羞辱和污名。当地文化习俗是强迫受害者嫁给施害者或接受牲畜作为对其侵害行为的补偿，这是伸张正义的主要障碍。有人对在我访问前几天在阿达勒（Adale）被一名27岁士兵强奸的一名9岁女童的安全以及该案件很有可能通过传统司法系统解决表示了关切。

尽管局势极具挑战性，但我高兴地通知安理会，我与国家当局的对话是坦率和建设性的。没有人试图否认或淡化这些罪行的程度和严重性。事实上，人们清楚地认识到冲突各方已经并且正在实施性暴力，并表达了消除这一祸害的政治意愿。

尽管政府做出了一些值得称赞的努力，如宪法审查、联邦内阁自2018年5月以来批准的性犯罪法案、总检察长办公室牵头的努力以及2018年全年对索马里警察、索马里武装部队和国家情报安全局进行了培训，但进展缓慢，恐怖主义仍然是该国和平与稳定的一大威胁。

作为我访问的直接成果，政府承诺与联合国系统合作，以结束冲突中性暴力行动计划的形式，为联合公报制定一份新的执行计划，该计划将侧重于概述恐怖主义与冲突中性暴力之间联系的第2331（2016）号决议和呼吁对冲突中性暴力采取以幸存者为中心的整体对策的第2467（2019）号决议的关键要素。

政府还承诺努力将其部队从秘书长关于冲突中性暴力的年度报告附件中除名，并寻求我的办公室的技术支持，以制定这方面的路线图。在秘书长的最新报告（S/2019/280）中，索马里国民军、索马里警察部队和同盟民兵以及邦特兰部队被列为可信地涉嫌实施或应对强奸和其它形式的性暴力负责的各方。在与副总理和其他政府官员的接触中，我明确表示，全面执行联合公报将是除名道路上的关键。

我向政府传达的其它重要信息包括：必须通过让国防部、国内安全部及司法部与妇女、人权和发展部一道参与进来，将与冲突有关的性暴力主要作为一个和平与安全问题加以解决。必须从批准相关的国际和区域妇女权利文书开始解决根源问题，并认识到要结束性暴力就必须结束导致虐待和随之而来的社会污名的性别不平等和歧视现象。

必须立即颁布仍在议会审议的性犯罪法案。该法案指出，《索马里刑法》将性暴力仅仅列为有伤风化和侵犯性荣誉罪。需要加强联邦成员州对联邦政府所有举措的参与，尤其是新行动计划的制定和实施。最后但并非最不重要的是，我强调，让包括政府、民间社会、传统和宗教领袖以及捐助者和外交界在内的广泛利益攸关方参与进来是多么至关重要。

我同意索马里联邦政府关于尽早部署我的办公室的技术专长，以支持制定一项新的行动计划来处理和应对与冲突有关的性暴力的意见。我的办公室将与整个联合国系统密切合作支持索马里政府。

尽管和平仍然难以实现，暴力和不安全通过几十年的冲突已变得司空见惯，但幸存者和一线服务提供者仍在坚韧不拔地努力。最重要的是，他们想要的是他们的政府和国际社会作出反应，表明他们没有被遗忘。

主席（以英语发言）：我感谢帕滕女士的通报。

我现在请阿拉尔女士发言。

阿拉尔女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你邀请我提供关于妇女和女童状况的最新情况。我叫阿米纳·阿拉尔。我是一名年轻的人权捍卫者和和平倡导者。我在索马里出生和长大，30年来目睹了在我国发生的侵犯人权行为。我同我国其他人权维护者一道发声，他们为我国的和平与正义不懈奋斗，并在此过程中失去了生命或亲人。

今天，我以索马里妇女发展中心执行主任的身份发言。本组织努力通过加强妇女和女童对公共生活所有领域的参与，打击基于性别的暴力侵害妇女和女童行为。索马里妇女发展中心为性暴力和基于性别的暴力受害者建立了第一条免费热线，并通过一站式中心为幸存者提供医疗、心理、物质和法律支持以及安全空间。在索马里许多地方，我的组织也是法律援助和帮助人们获得司法方案帮助的最大提供者之一。我们每年为数千名性别暴力幸存者提供支持。

我今天将谈四个关键问题：冲突对索马里妇女和女童的影响、与获取司法救助相关的挑战、妇女参与和平与安全部门以及妇女有意义参与经济和政治生活问题。

30年战争和政治不稳定孕育的暴力文化摧毁了索马里社会，从国家机构到普通家庭都是如此。索马里今天非常不平等，性别歧视影各个社会和经济阶层的大多数妇女。索马里在《性别不平等指数》中排名0.77，根据该指数，1代表完全不平等。性暴力和性别暴力持续存在，并且为沉默所掩盖。例如，少数群体对这些暴力如何影响其社区仍然保持沉默，以免蒙上污名和遭受社会排斥。

我们欢迎索马里政府为解决性暴力和性别暴力采取的一些具体步骤，包括起草性犯罪法案和努力追究施暴者的责任。围绕起草该法案开展的协商进程，包括征求民间社会的意见，是一个积极例子，表明制定政策具有包容性，并且顾及性暴力和性别暴力幸存者和就此类暴力开展工作的组织的需求。

然而，仍有许多工作亟待开展，包括实施《性犯罪法案》。截至目前，索马里尚未签署、通过或执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。索马里政府承诺根据第1325（2000）号决议制定一项国家行动计划，但尚未这样做。安全理事会必须敦促索马里联邦政府批准并执行所有保护妇女和女童权利的区域和国际立法，并确保所有国家立法，包括性犯罪法案和禁止残割女性生殖器法案，符合国际标准，并严格得到颁布和实施。索马里政府还必须加快建立国家人权委员会，并确保尊重国际人权法。

索马里联邦政府和地区当局还必须确保有罪不罚现象将不会得到容忍，所有被举报性暴力和性别暴力案件，包括对安全人员提出的举报，都得到迅速调查，并在任何过程中都尊重幸存者的权利、安全和隐私。政府应支持设立专门法院来处理侵害妇女和女童的性暴力和性别暴力案件，并且为儿童设立少年法庭。

至关重要的是，政府必须努力加强各利益攸关方，包括宗教和传统领袖、地方当局、执法和司法机构对性暴力和性别暴力的认识。谈论性暴力和性别暴力是朝着消除这种暴力迈出的第一步。

在索马里脆弱的环境下，由于歧视性法律和缺少促进性别平等的方案，妇女获取司法救助问题尤其具有挑战性。因此，妇女名义上享有权利，但没有任何实际补救措施，而男性仍然是司法的提供者。

妇女参与司法和法律职业在索马里也遭到抵制。尽管多年来进行了宣传，但该国几乎没有女检察官和女法官。19年来，我的组织一直致力于增强妇女在司法部门的参与。我们发现，让妇女参与这个部门不仅能为妇女，也能为整个社会更好地伸张正义。

让妇女担任法官、检察官、律师和法院官员，可以确保司法部门更能代表索马里社会，并且能更好地满足包括妇女在内不同群体的需求。获取司法救助必须不仅仅是起诉犯罪，它还必须增强妇女权能，并且改变导致妇女易受暴力侵害的深层次性别不平等问题。

妇女为索马里的和平和结束内战做出了积极贡献。然而，由于把妇女排除在外，过去三十年中达成的14项和平协议都以失败告终。最近一项和平协议于2000年，在纳入妇女之后得到签署。然而，妇女作为和平重要贡献力量的作用在很大程度上仍未得到承认。索马里政府迄今还没有执行各项和平、安全和国家建设协议中涉及性别平等的条款。

索马里政府必须确保把妇女权利作为各级和平与安全决策的核心。为了实现这一目标，我们必须消除限制妇女充分参与索马里建设和平的所有障碍和保护风险。妇女在警察队伍中占11%，使索马里成为非洲女警官人数第三多的国家。然而，警察部队中只有一名女准将担任最高决策职务。因此，政府必须做更多工作，确保不仅警察队伍中有妇女，也能在高级职位上看到妇女。

索马里妇女被排除在谈判桌、决策和领导角色之外，在经济和政治领域也遭到排斥，尽管事实上，今天在大约80%的索马里家庭中，妇女是主要的养家者。积极参与政治的妇女也面临报复，阻止她

们参加未来的活动。安全理事会应敦促联合国索马里援助团与索马里政府共同努力，建立一个机制来保护有抱负的妇女，并且提供有关让妇女民间社会参与所有活动的最新进展情况。

安理会还必须明确呼吁索马里政府保护妇女和所有人权维护者的权利。由于地方和国际妇女团体的倡导，《加罗韦原则》中载有30%的妇女配额，尽管该国的和平路线图或章程未提及这一点。安全理事会现在必须呼吁索马里政府和州当局确保把至少30%的妇女配额写入目前正在审议的《联邦宪法》和选举法之中。

在即将到来的2020年选举中，必须确保30%的妇女配额，这将为妇女提供一个历史性机会，参加该国50年来的首次普选。索马里妇女和女孩在生活的所有领域都应享有与索马里男子和男孩同样的权利、机会和保护。

主席（*以英语发言*）：我感谢阿拉尔女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢我们的四位通报人，他们确实丰富了我们今天在这里的讨论，同时，我也要向青年党袭击受害者的家属表示联合王国最深切的同情。我们最强烈地谴责这些袭击，并赞扬索马里国民军、索马里警察部队以及非洲联盟驻索马里特派团部队发挥作用，努力促进索马里的和平、安全与稳定。

我要特别热烈地欢迎秘书长特别代表斯旺，并赞扬他和他的团队在过去几个月里所做的工作。联合国已经并将继续在创造条件帮助索马里实现持久和平与安全方面发挥重要作用，我们鼓励与联合国充分接触和合作。制裁制度当然是安全部门改革的关键组成部分。我们鼓励索马里与安全理事会授权的专家组进行对话。

我还要感谢秘书长特别代表普拉米拉·帕滕今天所作的非常重要的通报，以及她一直以来与索马里政府一道为解决与冲突相关的性暴力问题所做的出色工作。

政府承诺制定一项新的制止冲突中性暴力国家行动计划，展现了解决这一普遍问题的意愿。然而，我们同样对帕滕特别代表提及的缺乏进展，特别是在通过性犯罪法案方面缺乏进展这一情况感到关切。我希望，她能在适当时候回到安理会，向我们通报她今天上午提到的许多问题方面的最新进展情况。

我也谨感谢阿拉尔女士今天展现巨大勇气，铿锵有力地通报了她在实地所做的工作，以及她所领导的组织和其他人权维护者为加强索马里人权所做的努力。我们都听到了她发出的响亮而清晰的信息，即，安全理事会应当将人权问题和打击性暴力纳入我们与索马里有关的工作。我感谢她说得这么清楚。她出席我们今天的会议进一步提醒安理会注意妇女在预防和调解冲突以及建设国家等方面发挥核心作用的重要性。我非常感谢她。

如我们从秘书长特别代表那里听到的那样，未来18个月对索马里至关重要。我谨简要地谈谈三个问题。第一，关于朱巴兰的选举，我们一直与在座的其他伙伴一道，鼓励所有利益攸关方就开展一个可信、包容、公平、和平的单一选举进程达成协议。我们非常关切这样一个事实，即，各方尚未就这一进程达成协议，现有做法如果继续下去，朱巴兰内部发生动荡和分裂的可能性将显著增加。

因此，我们呼吁朱巴兰所有行为体避免暴力。我们鼓励该区域各国恢复对话，以期维护朱巴兰、索马里乃至整个区域的稳定，并呼吁所有利益攸关方寻求任何可能的改变，以便促成一个在朱巴兰得到更广泛支持的进程。联合王国随时准备与非洲联盟和政府间发展管理局合作，通过秘书长特别代表斯旺和联合国索马里援助团的努力，全力支持这种讨论。

我要谈的第二个方面是将于2020或2021年举行的全国选举。迅速通过选举法，确保选举进程公平，并允许所有索马里人享有代表权，这一点至关重要。如果该法案在今年11月前未获通过，可能会对选举的如期举行造成严重影响。就现有法案而言，联合王国对该法案缺乏让少数群体和妇女迅速享有代表权的规定感到特别关切。阿拉尔女士刚才在通报中也提到了这个问题。我们联合王国随时准备为这次选举提供支持，并敦促其他国家也这样做。

第三个受到关注的方面是安全。索马里联邦政府和各成员州必须共同努力，建立2017年伦敦索马里问题会议商定的国家安全架构，并按照安理会第2472（2019）号决议的要求，实施向索马里人主导的安全过渡的计划。我们赞同特别代表马德拉大使的看法，即，组建一支精干、可问责、可接受和负担得起的索马里安全部队，对于实现这一目标至关重要。我也谨赞同帕滕特别代表发出的信息，即，我们还必须确保索马里安全部队能够解决侵害妇女和女童的性暴力问题。如我们今天听到的那样，这一问题在索马里非常普遍。

有鉴于此，我们欢迎正在下谢贝利州进行的索马里人主导的联合安全行动。这次行动说明，索马里部队与国际部队之间有着良好的协调。但是，若要长期稳定和控制该地区，并在索马里其他地方开展类似行动，要做的工作远不止于此。

最后，我们赞同斯旺特别代表的看法，即，索马里联邦政府与联邦成员州之间的协作是我们在索马里所做各项努力的核心。因此，我们敦促联邦政府和各成员州齐心协力，通过宪法审查进程，解决与分享联邦权力和资源有关的未决问题，使索马里能够继续沿着现有轨道迈进，最终于2020或2021年举行包容、和平的一人一票选举。10月份的索马里伙伴关系论坛应当表明，联邦政府与联邦各州的关系是真正的伙伴关系，而且它们将在2020年年底前携手落实一系列商定的共同优先事项，这一点很重要。外部压力继续对政治稳定构成风险。国际社会、该区域各国和安理会必须建设性地运用其影响力，投资于联邦系统和机构，并加强协调，支持索马里做出努力。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢今天的各位通报人，并祝贺斯旺特别代表履新。他深厚的经验对国际社会在未来这段充满挑战的日子里支持索马里完成政治和安全改革大有裨益，我们随时准备支持他。

最近，青年党在摩加迪沙和基斯马尤发动袭击，造成市长和其他20多人死亡，其中包括两名美国公民。这突出表明，在建立一个安全、稳定、繁荣的国家道路上，索马里依然面临各种重大挑战。尽管发生了这些袭击，但索马里联邦政府在联合国、非洲联盟和国际伙伴的支持下进行的改革努力给人以希望，即，该国正在取得进展。我们鼓励非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里政府继续做出努力，以期视情况移交安全责任，并鼓励国际伙伴在此过程中密切协调。同样，索马里警察需要持续的能力建设支持，以便帮助稳定从青年党手中收复的地区。

如联合王国的同事所指出的那样，索马里官员还必须与制裁委员会专家小组进行合作和协作，弥补该小组强调的阻碍索马里取得进展的不足之处。

在政治方面，联邦政府的政治和治理改革、包括选举法草案和宪法改革为实现可持续稳定和经济增长提供了绝好的机会。美国感到遗憾的是，这些重要改革尚未最终完成或付诸实施。我们敦促索马里所有利益攸关方认真地致力于推进这些改革。

我们赞扬海尔总理在相互竞争的各部族和联邦政府之间努力达成和解，赞扬他支持将当地民兵纳入索马里国家安全架构。索马里能否成功取决于摩加迪沙与成员州之间能否继续进行富有成效的合作。即将举行的朱巴兰州长选举为重申中央政府和州政府之间的相互尊重提供了机会。我们呼吁各方支持举行和平选举，并避免对选举进程进行干涉。在该国继续努力为筹备将于2020或2021年举行的总

统选举建立一人一票的民主制度之际，我们强调，联邦政府选举安全工作队、非索特派团、联合国索马里支助办公室和联合国索马里援助团应密切协调，以便在规划和举行选举的每个阶段确保选民安全。

我们也绝不能无视索马里当前的人道主义危机。雨季降雨不足，导致作物普遍歉收，牲畜处境恶化，爆发与干旱有关的疾病风险上升。据估计，索马里有220万人粮食缺乏保障，生命受到威胁；至少有540万人需要紧急人道主义援助。自2018年以来，美国一直在施以援手，已捐助6.7亿多美元资金，用于提供食品、水、保健服务、营养、环卫服务和个人卫生用品。我们呼吁国际社会也帮助供资人道主义应急行动。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：请允许我欢迎秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生。我们祝愿他在新的岗位上取得成功，并感谢他今天的重要通报。我们还感谢弗朗西斯科·马德拉先生、普拉米拉·帕滕女士和索马里妇女发展中心执行主任的通报。

今天我将着重谈三个关键问题。第一个问题与政治事态发展有关。我们欢迎索马里联邦政府和各联邦成员州在面临种种挑战的情况下，仍为实现和解作出努力。我们呼吁所有各方克服阻碍索马里政治、经济和安全一体化的各种障碍，并将国家利益放在首位，特别是鉴于我们正在接近将于2020-2021年举行的大选，这一即将到来的阶段将对索马里的未来起决定性作用。

和解的实现无疑将产生积极的影响。这将使索马里领导人能够在以往重要成就的基础上再接再厉，包括继续执行全面安全办法的技术层面；使独立宪法审查和执行委员会能够完成对《联邦临时宪法》的第一次审查；通过选举法草案；完成选民登记中心的确定；并通过许多重要的法律。

我们期待联邦政府努力执行过渡计划及其全面政治改革议程。我们相信，它将执行经济和发展目标，并增加其财政能力和收入。

关于安全局势，不幸的是，索马里最近的事件继续提醒我们青年党和其他武装团体构成的威胁。我们反对并最强烈地谴责这些组织以索马里境内的联合国人员和人道主义人员为攻击目标。安全理事会必须以极其严肃、明智的态度处理这一问题，以确保此类行径不再发生。我们感到关切的是，这些团体制造简易爆炸装置的能力日益增强，因此必须执行全面安全办法，以使国家安全部队能够根据过渡计划和国家安全结构保护国家免受恐怖主义和暴力极端主义的威胁。

关于人道主义局势，令人严重关切的是持续的粮食不安全和日益增多的国内流离失所者，其人数正在达到260万人这一危险程度。不幸的是，天气预报并不令人鼓舞，因为预测由于降水量低而出现新的旱季。我们担心这可能会影响索马里今年的收成。

尽管如此，我们仍然对索马里联邦政府采取的发展步骤感到乐观，这些步骤导致国际货币基金组织确认索马里因而达到了信贷份额安排的条件标准。这是根据重债穷国倡议，在国家减免债务方面迈出的重要一步。

最后，我们再次呼吁必须尊重索马里的主权、政治独立和统一。我们呼吁国际社会继续向索马里联邦政府提供政治和财政支持，使之能够重建国家和建立稳定。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：南非谨感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长詹姆斯·斯旺先生、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉大使以及我们的姐妹、索马

里妇女发展中心执行主任阿米纳·阿拉尔女士，感谢他们的通报。

我国代表团赞扬联索援助团、联合国索马里支助办公室（联索支助办）、非索特派团、非洲联盟（非盟）和政府间发展组织以及国际伙伴在促进索马里的国家政权建设及建设和平进程方面发挥的作用。我们对非索特派团和索马里安全部队为确保实现索马里和平与稳定的愿景而作出的牺牲表示敬意。

我国代表团愿讨论以下三个问题：第一，政治进程和全国对话与和解的紧迫性；第二，解决安全和人道主义问题的必要性；第三，为2020-2021年全国选举创造适当条件的重要性。

首先，南非谨强调确保索马里政治进程持续开展的至关重要性。在这方面，我国代表团重申，若要加强和维持在索马里取得的成果，联邦政府和联邦成员州的所有领导人必须恢复努力，进行真正的全国对话。这是解决他们目前面临的悬而未决的政治问题和挑战的唯一途径。这将需要所有利益攸关方在关键问题上开展合作，达成妥协和共识。

我们还敦促支持和鼓励各利益攸关方在联邦政府和联邦成员州政府的支持和参与下，在州一级开展对话，实现基础广泛的包容性和解。这将确保有关州选举进程的任何分歧或不同意见尽快得到处理，并以和平方式得到解决。

因此，南非欢迎在立法进程中取得的进展，特别是恢复议会两院之间的合作；向议会提交关键立法；完成对《联邦临时宪法》最后五章的初步技术审查；以及选举法草案。同样重要的是作出各种努力，包括重申对索马里和“索马里兰”之间对话的承诺；联邦政府向联邦成员州推出《全国和解框架》；以及努力举行州和地方一级的和解会议。

关于当前的安全局势，我们严重关切地注意到青年党增加了其在索马里，包括摩加迪沙的恐怖行为。令人关切的是，它在该团体进行的攻击中使用简易爆炸装置和车载简易爆炸装置的能力有所提高。青年党继续袭击政府人员和设施，包括杀害平民、联合国工作人员和人道主义工作人员、非索特派团部队、索马里安全部队和国际伙伴。青年党继续犯下的这些暴行必须受到谴责，不能不受惩罚。我们还认为，必须加大努力，解决部族间和族群冲突，令人遗憾的是，这些冲突造成了生命损失。

然而，我们赞扬索马里国民军在非索特派团和国际伙伴的支持下，在下谢贝利的进攻性行动和稳定活动中不断取得成功，这清楚地表明了它为打击和削弱青年党所作的努力。这不仅进一步突出表明了非索特派团在支持索马里国民军领导的行动方面继续发挥的重要作用，而且还突出表明了非索特派团与联合国和国际伙伴一道，在应对索马里面临的安全挑战方面的关键重要性。

此外，我们重申，索马里若要能够自主应对自身的安全挑战，则需要在能力建设领域提供持续、协调的国际支持。在这方面，南非呼吁继续执行全面安全办法，包括非索特派团、联邦政府、联邦成员州、联索援助团、联索支助办和区域伙伴等各方面的国际支持、协调和联合规划。这包括重点在各基层预防和打击暴力极端主义，从而确保解决青年党问题的努力不仅限于军事方面，而是全面的，包括叛逃者的有效恢复和重返社会。

第三，索马里当前的不安全因人道主义局势持续而进一步加剧。当前季节性降雨减少、干旱以及洪水等气候影响消极影响了粮食生产，进而增加了粮食无保障，给包括儿童、特别是流离失所儿童等最脆弱的群体造成不利影响。此外，许多民众还因为驱逐、粮食无保障以及其它因素而在境内流离失所。总之，种种事态发展进一步延长了索马里人道主义局势持续的时间。

出于这些原因，我们支持秘书长呼吁加大工作力度，支持提供拯救生命的援助与保护。继续提供支持以处理索马里的人道主义局势依然至关重要。因此，我们敦促国际社会提供支持，为2019年索马里人道主义应急计划提供资金，以便人道主义界

为需要的平民提供必要的服务。我们还与秘书长一道，赞扬索马里当局展现出领导魄力，优先加大应对干旱工作的力度及其与援助机构的协作。

最后，南非谨强调，必须为2020年和2021年的索马里全国选举创造适当的条件。在这方面，我们赞同秘书长的意见，认为索马里各利益攸关方有必要就主要的选举问题、包括通过选举法草案和必须调集财政支助以开展选民登记等选举活动达成共识。最重要的是，建立选举安全协调机制以确保妥善的规划与行动至关重要。

联合国需要不仅通过联索援助团，而且与索马里国民军、非盟特派团以及其它国际伙伴协调，提供帮助和支持，这对于安全、成功地举行2020年和2021年的索马里选举举足轻重。为选举创造适当条件并最终成功举行全国选举，包括解决据报参选人遭定点刺杀的问题，将是索马里建国和建设和平方面的一个重要里程碑。

最后，我欣见联索援助团辛勤工作，举行各种旨在建设能力和提高认识的活动、特别是宪法审查和选举事务方面的活动，使妇女和青年参与索马里政治进程。我们同样赞扬索马里联邦政府批准《残疾人权利公约》。这些事态发展朝着索马里包容性的建国与建设和平进程迈出了积极步骤。因此，国际社会有责任继续支持索马里人民争取可持续和平与稳定的事业。我们南非将尽我们的一份力。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎本次审议秘书长关于索马里局势和联合国索马里援助团（联索援助团）及联合国索马里支助办公室（联索支助办）任务执行情况报告（S/2019/661）的通报会。我们祝贺詹姆士•斯旺先生最近被任命为秘书长特别代表兼联索援助团团长，并感谢他的出色通报。我国代表团还赞扬非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士以及索马里妇女发展中心执行主任Amina Arale女士具有启发性的通报。

秘书长提出关于索马里的报告，需要我国代表团在政治、安全、经济和人道主义领域以及人权问题上提出意见。

关于政治局势，科特迪瓦关切地注意到，联邦政府同联邦成员州之间持续紧张，原因是对联邦成员州的选举进程和选举法草案存在分歧。我们认为，这种体制性危机有可能破坏旨在振兴索马里联邦政府同联邦成员州之间的政治进程、实现其和解的举措，减慢政府改革工作的速度，并使该国的稳定计划得不到迅速执行。

因此，我国代表团敦促双方尽一切努力，弥合其分歧，以便创造有利条件，举行公平和可信的地区选举，缔结分享权力和资源的协议，进行宪法审查，并且建立索马里的联邦模式。我们还欢迎恢复索马里联邦议会两院之间的协作，这应带来立法方面的进展。从这个角度来说，通过关于设立反腐委员会的法律，以旨在加强公共财政管理框架值得欢迎。

在安全方面，科特迪瓦注意到，恐怖团体青年党的定点袭击仍持续不断，继续在该国制造不安全和不稳定的氛围。尽管非索特派团和索马里安全部队的联合空中打击，该恐怖团体的复原力与适应性惊人，使得局势更令人担忧。因此，必须建设安全机构的能力，以使其能够保持对收复地区的控制权，从而支持非索特派团和索马里部队的联合行动。这种能力建设还应提高其在必要行动中的打击能力，以稳定局势和打击暴力极端主义。

在经济领域，科特迪瓦欢迎国际货币基金组织8月1日核准索马里的工作人员监测方案，作为重债穷国倡议的一部分，朝着减免该国的债务迈出重要一步。因此，我国鼓励索马里政府继续努力，以满足剩余条件，达到该倡议中设定的决策点。

正如帕滕女士刚才所指出的那样，侵犯人权、特别是定点击杀与绑架、侵害妇女和儿童的性暴力

以及使用儿童兵仍是国际社会关切的问题。我国相信，促进和保护人权是加强安全和建设和平进程的一部分，为此我们呼吁索马里政府继续不懈努力，打击有罪不罚。在这方面，索马里7月31日批准《残疾人权利公约》并采取措施强化保护人权的法律框架是令人鼓舞的迹象。

人道主义局势恶化，体现在粮食无保障更加严重、更多民众在境内流离失所，援助和保护需求增多，这是另一个仍令人关切的问题。我们愿赞扬索马里政府行动出色，加大应对旱灾的力度，并与援助机构充分协作。因此，我国代表团愿敦促国际伙伴更多地支持2019年的人道主义应急计划，为困苦的民众提供援助和更多保护。我们还呼吁索马里各方确保安全和畅通无阻地向受影响地区运送人道主义援助。

最后，科特迪瓦愿重申，它支持联索援助团、非索特派团以及联索支助办在索马里发挥不可或缺的作用。我们呼吁它们加大与实地其它国际伙伴的合作力度，以支持政府努力恢复索马里的和平与稳定。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：请允许我感谢秘书长特别代表詹姆士•斯旺先生、非洲联盟委员会主席特别代表弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士以及索马里妇女发展中心执行主任Amina Arale女士，我不仅感谢他们的通报，也要感谢他们推动索马里福祉、支持《联合国宪章》宗旨与原则的承诺、工作以及干劲。

我还借此机会欢迎索马里驻联合国大使阿布卡尔·达希尔·奥斯曼先生。

经过两年和平的权力过渡，索马里正在重建国家，得益于穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总统领导下的政府实施的发展方案，政治、经济和安全领域取得重大进展。索马里人民、该区域各国、联合国、非洲联盟、政府间发展组织及其他国际行为体的支持对于加快这一重要而脆弱的进程至关重要。

赤道几内亚欢迎国际社会努力实现索马里的和平与稳定，反击和战胜助长停滞的政策以及目前企图扭转这一进程的恐怖主义威胁。

联邦成员州与索马里联邦政府之间的良好关系对于应对该国持续面临的挑战十分重要，也是实施联合发展项目所不可或缺的。秘书长的报告显示，自去年年底以来，这两级政府之间出现了疏远气氛，这种情况一直持续到今天，并危及在联邦选举、加强安全和债务减免等问题上取得的一些进展。有鉴于此，我们敦促有关各方本着协商一致的合作精神，尽其所能，把关于重要问题的政治讨论作为紧迫的优先事项，迅速予以推进。

我们欢迎人民院和上院议长宣布联邦议会两院在分裂七个月后恢复合作。此举使索马里整体政治进程得以出现更多积极的事态发展。

关于各联邦成员州今年即将开展的选举进程，我们敦促有关各方确保透明度，避免诉诸暴力。同样，我们鼓励相关当局确保妇女广泛参与这些选举。我们对将于2020和2021年举行的大选也提出同样的要求，因为妇女参与索马里所有决策机构将有助于巩固国家恢复进程。

在结束发言之前，我谨对青年党和伊拉克及黎凡特伊斯兰国各派别在摩加迪沙和该国其他地区实施的一系列袭击表示关切。我们强烈谴责这些令人发指的袭击，并坚定地支持和声援索马里政府和人民打击该国的恐怖主义威胁。

最后，赤道几内亚代表团谨表示，我们对联合国在索马里开展的工作充满信心。我们相信，集体应对索马里境内恐怖主义威胁和政治不稳定的努力必须强有力且协调一致。国际社会必须继续加强合作，确保在索马里全境全面建立国家安全架构，使索马里安全部队能够在不久的将来承担起维护本国及其人民安全的全部责任。

吴海涛先生（中国）：中方感谢联合国秘书长特别代表斯旺、非盟委员会主席特别代表马德拉、秘书长冲突中性暴力问题特别代表帕滕和索马里妇女发展中心执行主任阿米纳的通报。

索马里地处非洲之角，战略地位重要。维护索马里和平稳定事关非洲整体和平与发展。根据秘书长最近提交的报告，过去三个月来，索马里联邦政府积极推进国家重建，政治、经济和安全领域均取得进展，目前正积极筹备2020年大选。

同时，索马里总体形势依然较为复杂，和平稳定仍然面临挑战。国际社会应继续密切关注索马里形势，并积极提供帮助。

我愿谈以下几点。第一，继续帮助索马里加强治理能力建设。国际社会应在尊重索马里主权、独立和领土完整的基础上，帮助索马里完善联邦机制，改善联邦政府与成员邦政府的关系，做好《宪法》审查工作。索马里各成员邦应本着合作精神，充分尊重并维护联邦政府权威，共同努力，实现国家和平、稳定和发展。

第二，继续帮助索马里加强安全能力建设。各国际伙伴应加强协调，形成合力，帮助索马里政府稳步实施过渡计划，最终实现将非盟驻索马里特派团（非索特派团）安全任务移交给索马里安全部队。联合国及国际社会应为非索团提供稳定、可预见、可持续的资金支持，帮助出兵国提高能力建设，更加有效打击恐怖主义。

第三，继续加大对索马里人道援助和经济社会发展的支持。今年以来，索马里因气候变化、战乱冲突等因素，人道主义形势恶化，国际人道援助面临相当大的缺口。中方呼吁国际社会进一步加大人道主义援助力度，并帮助索马里实现自主社会经济发展，解决冲突根源性问题，为索马里的长治久安提供保障。

联合国驻索马里援助团自部署以来为维护索马里和平稳定发挥了重要作用。中方对此表示赞赏，将继续支持特别代表和联索团履职。

中方一贯支持索马里实现和平与发展的努力，积极参与索马里和平进程，为推动索马里问题政治解决发挥了积极作用。为帮助索马里政府应对当前粮食危机，中方于今年6月向索马里提供了一批粮食援助。中方将继续支持索马里国家重建进程，为实现索马里及非洲之角地区和平、稳定与发展发挥建设性作用。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢各位发言者今天所作的通报。

我们赞扬法马约总统和联邦成员州领导人努力恢复对话。但是，我们关切地注意到，各方之间仍然存在紧张和政治僵局。我们认为，打破这种僵局必须成为主要目标，以支持索马里社会正在开展的民族和解进程。

我们还深为关切索马里脆弱的安全状况。我们谴责恐怖主义团体“青年党”利用放置在车辆中的简易爆炸装置发动袭击。

我们欣见宪法审查进程取得进展。我们敦促各利益攸关方继续作出必要努力，确保审查工作具有包容性和透明度，并保障妇女参与索马里各地政治进程。

我们感谢阿拉尔女士所做的通报，她阐述了索马里妇女为解决冲突发挥的作用。我们相信，为索马里女童和妇女而投资，将产生多米诺骨牌效应，不仅让她们，也让其家庭和社区受益良多。必须在公共和政治生活各个领域扩大妇女的参与。在选举法草案中建立配额制度，让妇女在索马里各政党名单上至少占30%的席位，是一个突破，我们希望看到这一突破在不久的将来颁布该项法律后取得成果。妇女在政治体制中的代表权对于促进社会经济发展至关重要。

我们欣见为选举的技术筹备工作取得长足进展，并强调必须继续在2020年和2021年选举的法律框架上取得进展。我们呼吁联邦政府和联邦成员州竭尽全力，就有关选举基本问题的政治框架达成一

项协议。关于朱巴兰的选举，我们敦促所有行为体商定一个具有公信力、包容各方、公正而和平的单一选举进程。

气候变化的影响仍是索马里面临的一项挑战。除了现有脆弱性和社区缺乏抗御力之外，季节性降雨少于常年，已导致该国人道主义需求加剧，令人不安，因此，人道主义援助必不可少，生死攸关。主要由恶劣气候条件造成的粮食无保障程度比2月份的预测结果提高了近30%。无法获得饮用水和流离失所者人数增加，已导致人道主义局势恶化，与此同时，由于缺乏资源，人道主义援助机构不得不减少其活动。我们敦促国际社会加倍努力开展合作，并建议有能力者为索马里人道主义应急计划提供捐助，以缓解该国当前的人道主义需求。

最后，我着重强调并感谢联合国索马里支助办公室、非洲联盟驻索马里特派团、联合国索马里援助团以及所有为索马里提供支助的利益攸关方发挥作用，以实现该国的和平、持久稳定和可持续发展。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我同其他人一道，感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科•马德拉先生、秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士以及阿米纳·阿拉尔女士非常全面和富有见地的通报。我的发言重点谈三个问题，即政治、安全和人道主义局势。

首先，我要赞扬索马里政府决心落实其全面改革议程。我们欣见在筹备包容各方的2020年或2021年选举、促进内部和解以及让索马里明确走上债务减免之路方面取得进展。在这方面，我们同斯旺特别代表一致认为，定于10月份举行的索马里伙伴关系论坛下一次会议将为索马里和国际伙伴提供机会，商定从目前至2020年期间索马里国家建设优先事项的优先行动领域。联邦议会也明显出现了令人鼓舞的动向，议会两院均宣布恢复合作。

但是，索马里仍然面临多方面的持续挑战，其中很多挑战需要国际社会继续介入。同时，我们决不容许联邦政府和联邦成员州之间的政治僵局危及许多来之不易的成果。双方必须持之以恒地开展建设性对话，以解决它们悬而未决的分歧，并加速推进关键政治进程。必须以和平方式解决一切争端，包括关于地区选举进程的争端。

我国代表团重申，支持联合国索马里援助团（联索援助团）促进由索马里政府主导的包容各方的政治解决办法，并为建设和平和国家建设工作建言献策。我们欣见索马里政府和联索援助团之间的协作关系，与它们加强合作的彼此承诺相符。

其次，“青年党”不断造成的威胁，包括更多地采用简易爆炸装置和其他不对称袭击，仍是索马里面临的最严重安全挑战。我国代表团谴责“青年党”最近发动的袭击。我们深感关切的是，“青年党”仍有能力招募、训练和部署战斗人员，同时筹集可观的资金。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）必须继续存在，并且需要可预测和可持续的供资，这一点再怎么强调都不为过。

我们肯定索马里国民军和非索特派团在下谢贝利采取的联合行动取得了成果，包括夺取和建立前沿行动基地，并在所收复地区开展稳定工作。加提供协调一致的国际援助对于支持部队的组建和建立一支训练有素、装备精良、最终能够接管安全责任的索马里安全部队至关重要。我们期待非洲联盟和联合国根据第2472（2019）号决议联合进行威胁评估，为非索特派团的重组计划提供信息。

第三，促进索马里和平与稳定的工作是在人道主义局势令人不安和资源捉襟见肘的情况下进行的。大约三分之一的人口需要人道主义援助。220万人面临严重粮食无保障。索马里有260万境内流离失所者，是世界上最大的流离失所群体之一。人道主义援助是一项艰巨而重要的任务。然而，2019年索马里人道主义应急计划仅有40%的资金到位。我们呼吁国际社会作出更多贡献。索马里人道主义行为体

的行动环境仍充满挑战和危险。各方必须尊重国际人道主义法，保护平民，并为人道主义援助提供通行。

我还要强调，我们的集体努力应始终以拯救人类生命为目标。在这方面，我们赞扬特别代表帕藤努力与国家当局和其他利益攸关方接触，以期协助索马里政府制定国家行动计划，制止冲突中的性暴力。

最后，我谨重申印度尼西亚对我们的索马里兄弟姐妹寻求和平与稳定的支持，重申我们对索马里主权和领土完整的尊重。我们向联索援助团、联合国索马里支助办公室、非索特派团和努力实现索马里和平与稳定的所有各方致以最崇高的敬意。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：感谢我们的通报者非常翔实的介绍。我特别祝贺秘书长特别代表斯万先生开始在索马里工作，并重申法国的全力支持。我也感谢关于冲突中性暴力问题的秘书长特别代表帕藤女士访问索马里，并感谢她与各方一道努力打击这种暴力行径。邀请负责专题问题的特别代表参加关于具体冲突局势的通报是一种良好的做法，我们必须继续这样做。

首先，我强调，我们欢迎索马里联邦政府对新任特别代表采取的合作态度。我们希望，这些良好关系将继续下去，并使所有问题的解决成为可能，特别是与尊重人权和法治有关的问题。我们还希望这些良好关系将扩展到所有联合国实体，特别是制裁委员会专家小组。我将提出三点。

首先，关于索马里的政治局势，法国仍然对索马里联邦政府和联邦成员州之间的关系陷入僵局感到关切，这对执行对实现索马里持久和平至关重要的各项任务来说构成了重大障碍。我要特别指出，第一项任务是，2020年或2021年选举的组织和举行；第二，宪法审查进程以及就分享权力和自然资源产生的收入分配达成必要协议；第三，执行安全过渡计划；第四，实施国家安全架构，并将州部队纳入索马里国民军。因此，当务之急是恢复关于这些事项的对话。

此外，尽管特别代表、非洲联盟和政府间发展组织作出了调解努力，法国还是对与定于明天在朱巴兰开始的选举进程有关的紧张局势感到关切。在这方面，我们呼吁所有各方表现出妥协精神，就单一、透明和普遍接受的选举进程达成协议。我们还呼吁各方避免采取暴力，依靠对话解决分歧。

第二，关于安全局势，法国仍然对青年党的频繁袭击感到关切，特别是在摩加迪沙。在这方面，我们欢迎索马里国民军在非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的支持下，在下谢贝利州开展的行动，这些行动从青年党手中夺回了一些关键城市。我们还鼓励索马里联邦当局加强其部队组建工作，以便能够开展这些行动，并加快执行安全过渡计划，将安全责任从非索特派团移交给索马里安全部队。

关于非索特派团，法国仍然致力于遵守5月通过的第2472（2019）号决议规定的最后期限，包括在2020年2月28日前将兵力上限减少1000名军事人员。虽然我们认为非索特派团的重组必须在该国最稳定的地区逐步进行，但我们认为安全理事会的决定必须得到尊重。索马里人也表达了这一愿望。他们制定的过渡计划将使他们最终掌握自己的命运。

此外，欧洲联盟打算继续支持非索特派团，因为它在确保索马里安全方面发挥重要作用，为此欧盟将在2019年至2020年期间为其提供4亿欧元的财政支持，并为索马里安全部队提供2000万欧元。然而，我们仍然认为，这种支持必须是涉及各方必须遵守的过渡和相互承诺的框架的一部分。总而言之，欧洲联盟不能继续单独资助非索特派团士兵的奖金。因此，安全理事会必须向索马里的其他伙伴发出明确的信息，需要为非索特派团提供资金。

第三，也是最后一点，关于人道主义局势，尊重人权和打击性暴力仍然是重大关切领域。我们对索马里的人道主义局势感到关切，由于该国面临

干旱，这一局势已经恶化。这一局势再次证明，我们必须继续重视气候变化对索马里和非洲之角的影响。

我们还深感关切的是索马里持续存在大量侵犯人权和性暴力行为。在这方面，我们强调索马里各部之间合作的重要性，以确保正义得到伸张，所有人都可以诉诸司法，受害者能得到援助。我们还呼吁所有地方和宗教领袖承诺确保性犯罪法案在全国获得通过，并有效实施。

最后，我重申，帮助索马里实现稳定并恢复持久和平，造福所有索马里人，仍然是法国的优先事项。

Ugarelli先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢本次会议的举行和通报者的重要发言。我们也欢迎并祝愿詹姆斯·斯旺先生的努力取得圆满成功，我们希望他的工作将标志着索马里联邦政府和联合国进入合作的新阶段。

首先，我们重申，我们坚信只有通过索马里联邦政府、联邦成员州、非洲联盟、联合国和其他国际伙伴之间的密切合作与协调，我们才能实现为索马里制定的优先目标。因此，我们呼吁索马里联邦政府和联邦成员州通过对话处理未决的问题。该国不能浪费宝贵的时间，需要两级政府的共识与合作，这样才能在巩固联邦国家所需的关键问题上取得进展，如联邦选举、安全和债务减免。

我们确认联邦议会推进立法议程的努力，并欢迎其上下两院恢复合作。我们要求索马里人加快努力，以同样的势头推进联邦选举进程。我们强调，选举的成功在很大程度上取决于联邦政府和联邦成员州就即将举行的全国和州选举的政治框架和关键问题达成共识。

在这方面，我们鼓励朱巴兰州和联邦当局就即将举行的州议会和州总统选举达成共识，以透明、和平的方式举行选举，同时避免平行和未获承认的选举进程。我们还强调促进妇女积极参与国家政治生活的重要性。我们希望政府的改革将包括对性别问题有敏感认识的规定，并设法在2020年和2021年实现联邦议会中妇女占30%的配额。

然而，使秘鲁感到遗憾的是，虽然索马里政府加强了安全措施，但是青年党仍继续表现出应对能力，并使用简易爆炸装置实施残忍的恐怖袭击，应对此情况的唯一途径是联邦政府和联邦成员州之间开展充分合作。

关于最后一点，我们要强调联邦政府和西南州当局在协调努力方面取得的进展。这是一个令人鼓舞的合作模式，如果在其他州推广，索马里部队将有可能在2021年重新获得安全控制权。我们也欣见索马里政府高效的财政管理使其有资格获得国际货币基金组织的债务减免。我们期望《2020-2024年国家发展计划》将使索马里能够克服贫困和粮食不安全，这些问题正严重影响到220万人。

秘鲁关切地注意到索马里境内流离失所者和边缘族群面临的严峻人道主义状况，恶劣的气候条件加剧了这一状况，需要国际社会紧急增加财政捐助。

我们赞扬普拉米拉·帕滕女士7月份前往索马里，就消除与冲突相关的性暴力的问题与索马里政府合作。我们相信政府坚定致力于制定旨在结束这一祸患的国家行动计划。

最后，我要强调非洲联盟驻索马里特派团、联合国索马里援助团和联合国索马里支助办公室的工作，它们支持索马里当局和人民克服仍然存在的困难和挑战，努力建设持久和平。我们也赞扬非洲联盟、政府间发展管理局和联合国努力为建设索马里国家提供必要条件。

库尔曼先生（比利时）（*以法语发言*）：我谨感谢通报者就索马里局势所作的深刻通报。

今天，我将重点谈政治局势、安全问题，最后是人道主义局势。

明天朱巴兰将举行选举。联邦成员州一级的州长选举使索马里政治阶层有机会表明其充分参与行

使民主的意愿。无论选举结果如何，我们都希望看到选举过程平静透明，并以和平、非暴力的方式移交权力。朱巴兰未来的州长必须为重建索马里联邦政府与其联邦成员州之间的关系做出贡献。

联邦制可以奏效，但前提是要有意愿本着合作的精神进行对话，并且联邦政府和成员州要不断努力达成妥协。这也意味着愿意放弃一些权力，分享权利和责任。现在也是在筹备2020-2021年大选方面取得进展的时候了。我们呼吁联邦当局加倍努力遵守选举时间表，就关键选举问题与联邦成员州达成协议，并迅速通过经过必要修正的选举法。

秘书长的报告（S/2019/661）再次确认，青年党是该国安全与稳定的首要威胁。恐怖袭击不断使索马里陷入悲痛之中。政府即索马里武装部队掌握安全是当务之急。青年党持续使用简易爆炸装置，这表明必须审慎、深思熟虑地维持并执行武器禁运。

我们希望看到更多旨在为非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）逐步撤离创造必要条件的举措。在这方面，我们感谢马德拉大使重视对过渡的监测，他在向安理会通报情况时阐述了这一点。

我们向作为非索特派团成员冒着生命危险帮助索马里的男男女女致敬，并悼念最近袭击的受害者。光靠武器不足以保护人们免受安全威胁；需要训练有素、准备充分和得到充分支持的武装部队和警察，以及经过深思熟虑的战略和明确的行为守则。我要补充指出，要成功进行安全部门改革，需要在包括国际行为体在内的所有相关行为体之间进行协调。

索马里人民的困境仍然是我们关切的核心，540万人需要人道主义援助，包括260多万境内流离失所者，其中22万境内流离失所者是今年上半年新增的。索马里也特别容易受到气候冲击。干旱日益频繁，削弱人们的抗灾能力。

冲突中性暴力问题以及数万名遭受这种野蛮行径之害的妇女和女童的困境仍然是比利时的主要关切之一。正如第2467（2019）号决议所强调的那样，我们主张采取以受害者为本的办法，并主张必须在确保追究性暴力实施者的责任方面取得进一步进展。必须就这些罪行伸张正义。我们主张将性暴力明确列为制裁的指定标准。令人鼓舞的是，索马里联邦政府承诺制定一项新的国家行动计划，并鼓励联邦成员州参与。

最后，我谨祝贺斯旺特别代表充满活力地开始任期头几周。接下来几个月看起来很复杂，索马里与秘书长特别代表全面开展真诚合作有百利无一弊。我们对他充满信心。

列普金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生就该国事态发展所作的全面通报。我们也感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士；非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·马德拉先生和阿米娜·阿拉尔女士通报情况。

我们同意，索马里的政治局势仍然很脆弱。摩加迪沙和联邦成员州之间的关系错综复杂。一些州各部族之间的冲突以及选举周期的开始也使局势更加复杂。计划于2020-2021年举行的大选也对该国构成严重挑战。我们对恐怖团体青年党的活动感到特别关切。青年党仍然控制着该国大片地区，也对该区域构成威胁。在肯尼亚，恐怖分子实际上已经能够建立正式的独立支部。我们对青年党入侵和使用简易爆炸装置也感到极为关切。我国代表团特别要求联合国地雷行动处处长在今天的会议上单独通报索马里境内此类装置的威胁情况。我们很遗憾处长未能满足我们的要求。

我们欢迎索马里武装部队和非索特派团在谢贝利南部针对青年党的联合军事行动取得成功。应该继续开展这些行动。我们认为，为了切断恐怖主义威胁，需要有效开展共同努力，建立统一的国家安全架构。主要目标是确保逐步把该国的安全责任移

交给索马里人自己。我们相信，这一进程将按照现有计划进行，并且考虑实地具体事态发展。

非索特派团在应对索马里安全挑战方面继续发挥关键作用。其重组应与建立索马里军事和执法机构工作齐头并进。在目前情况下削减非洲维和人员的人数不仅适得其反，而且危险。

我们还必须解决该国的人道主义局势。我们关切地注意到，最近几个月，降雨量不足和民众被迫流离失所导致该地区局势进一步恶化。尽管困难重重，但我们也注意到索马里国家建设中令人鼓舞的趋势。我们赞扬摩加迪沙政府努力与各联邦成员州建立桥梁。

宪法改革取得了显著进展。贾穆杜格州和西南州的和解进程也取得了进展。议会两院也已恢复合作。此外，在为即将到来的选举周期建立法律框架方面，积极趋势得到保持。金融和经济部门也正在进行有效重组。

最后，我们要指出，只有严格尊重索马里主权和外部行为体不干涉该国内政原则，才能有效应对我刚才列述的挑战。我们希望，这些将成为指导新任秘书长索马里问题特别代表工作的原则。在这方面，我们欢迎该国当局决心继续与联合国派驻机构进行富有成效的合作。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢我们的两位秘书长特别代表——詹姆斯·斯旺先生和普拉米拉·帕滕女士——的全面通报。我还要向斯旺先生表示特别热烈的欢迎，这是他首次参加安理会的会议。我还感谢马德拉大使和阿米纳·阿拉尔女士作了有深入见解的通报。

索马里局势仍然动荡和脆弱，因此，我将从我们的角度就三个方面谈几点意见。

第一，我将谈政治、安全和人道主义方面。首先，我们谨对新任秘书长特别代表詹姆斯·斯旺及其团队所做工作表示赞赏。我们完全支持联合国的努力和国际社会帮助稳定索马里的共同努力。索马里伙伴关系论坛即将举行，将是评估共同商定承诺并确定未来几个月优先事项的好机会。

关于今后几个月，我们赞同秘书长特别代表斯旺的评估意见，即我们下个月必须加快努力，以便实现2020-2021年大选的宏伟目标。为了取得成功，我们需要索马里联邦政府和联邦成员州在完成宪法审查、通过选举法以及落实安全改革议程方面进行建设性合作。我们认为应恢复并定期举行协调会议，以便解决剩余的分歧。考虑到2020年的选举，政治进程必须显著跟上步伐。

我们认为，联邦制是实现可持续和平的关键所在。强有力的联邦政府和强有力联邦成员州并不排斥，而是相互支持。正如我前面许多其他发言者所说的那样，我们也对联邦成员州的选举进程深感关切，特别是明天朱巴兰的选举。情况升级的可能性很大，可能会破坏该地区的稳定。目前，我们仍然有两个独立的进程，但是，我们需要一个单一的商定选举进程，这需要作出一些妥协。尽管我们离举行选举只剩最后几个小时，但我们仍然希望能够达成这样的妥协。

在安全方面，为有效和及时执行安全过渡计划，采取包括联合和协调规划和行动的综合办法至关重要。特别是，正如许多人，特别是非洲联盟驻索马里特派团自己指出的那样，组建和整合部队以及培训新警官至关重要。这需要索马里发挥主人翁精神以及所有利益攸关方和伙伴提供支持。在筹备建立索马里警察五个前沿行动基地的工作中取得了进展，这是加强索马里警察作用和安全架构的又一个里程碑。

最后，关于人道主义局势，鉴于我们今天听到的情况，我们仍然对非常困难的人道主义局势深感关切。20多万人粮食严重无保障，由于降雨不足和持续不断的冲突，情况愈发恶化。2017年，索马里联邦政府、联邦成员州、联合国和人道主义组织与捐助者一道努力，得以避免了更严重的人道主义灾难。继续这些努力仍然十分紧迫。

第二，我简单谈一谈秘书长特别代表帕滕的通报，我们非常欢迎她访问索马里。正如秘书长的报告（S/2019/661）所记录的那样，索马里各地与冲突有关的暴力案件仍然经常报告不足，特别是由于文化和社会因素以及可用警察和司法服务有限。因此，能够获得司法救助和加强索马里机构内部各自的能力对于实施问责制至关重要。根据第2467（2019）号决议，幸存者必须作为所有努力的核心，医疗和心理护理以及经济参与机会和法律保护是一些关键方面。为积极预防和应对性暴力，仍然至关重要的是应认识到性别不平等是性暴力的根源和驱动因素并据此加以解决。我们呼吁索马里政府推进性别平等，确保妇女充分和有效参与执行过渡计划以及当前的选举进程。

在我结束发言之前，从更积极的方面来说，我们非常欢迎索马里政府承诺与联合国及特别代表办公室共同制定一项新的结束冲突中性暴力的国家行动计划。

第三和最后一点，我还要同其他发言者一道，大力鼓励索马里当局与联合国专家小组合作，解决实施制裁制度中的不足之处。

主席（*以英语发言*）：我现在以波兰代表的身份发言。

首先，请允许我感谢今天所有通报人作了非常全面的发言。由于这是安全理事会第一次听取秘书长特别代表斯旺的通报，我谨欢迎他履新，并祝他一切顺利。

波兰欢迎索马里联邦议会两院恢复合作，期待包括选举法案在内的重要立法取得进展。不过，我们仍然对联邦政府和联邦成员州之间旷日持久的政治僵局感到关切。我们认为，接下来的政治进程如果以透明和协商一致的方式进行，能够有助于政府和区域当局之间重启建设性对话，造福索马里人民。我们继续强调，为了遵守关键改革的时间表，需要共识与合作。

在这方面，我谨再次强调，政治包容性和确保妇女和青年真正参与索马里政治进程至关重要。波兰最强烈地谴责性暴力和性别暴力行径。我们欢迎索马里政府采取建设性办法应对与冲突有关的性暴力，并且愿意与秘书长特别代表帕滕共同努力制定一项新的旨在结束冲突中性暴力的国家计划。

我们对青年党在索马里境内发动的袭击事件以及使用简易爆炸装置的情况日益增多深感关切。我们认为，必须以全面的方式处理爆炸装置构成的威胁，并思考排雷活动与和平和安全之间的重要联系。我们相信，国际社会应加紧努力，打击青年党贩运和非法转用前体化学品的活动。

波兰依然深感担忧的是，索马里人道主义局势严峻，目前该国境内有500多万人受到干旱和冲突的影响，急需人道主义援助。越来越多的儿童营养不良，患上各种疾病，流离失所，成为干旱首当其冲的受害者。我们认为，这种情况尤其令人担忧。

最后，我要表示，波兰继续感谢联合国和非洲联盟驻索马里特派团的人员每天做出努力和奉献。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）：主席女士，鉴于这是我在你担任主席期间第一次发言，请允许我以我国代表团的名义，真诚地祝贺你指导8月份的安全理事会工作。我也谨祝贺你的前任秘鲁代表努力主持7月份的安理会工作。我以索马里联邦政府的名义感谢各位通报人，特别是首次向安全理事会通报情况的秘书长特别代表詹姆斯·斯旺大使。

首先，我谨重申，索马里承诺与联合国索马里援助团合作，使其能够履行任务授权，并感谢非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）人员的服务。我们还要感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长马德拉大使今天的通报。

索马里联邦政府非常高兴地欢迎斯旺先生重返索马里。具体而言，与我国的长期交往使斯旺先生养成了以进步的眼光看待索马里境内当前各种事件和事态发展这一重要视角。我们都不可避免地将注意力集中在我们所面临的最紧迫挑战和任务上，但是，在我们今天讨论各种紧迫问题之际，我鼓励安理会在索马里继续向上发展和稳步重建国家的背景下看待这些问题。

我也要借此机会感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士的通报及其对索马里的访问。我也要对阿米纳·阿拉尔女士所作的通报表示感谢。

一国境内的人民有多坚强，这个国家就会有多坚强。在本报告所述期间，索马里展现了调和分歧所需的毅力和决心。作为联邦成员州之一的贾穆杜格州直到最近还处于分裂状态，两个行政当局分别设在两个城市，试图领导有分歧的民众，由独立的武装团体提供安全保障。在联邦政府以包容各方的方式持续介入下，该州现已成为一个我们希望在索马里全国推行的样板。

哈桑·阿里·海尔总理、许多内阁成员及安全部队首长和官员在贾穆杜格呆了近六周。在这次访问期间，他们与当地社群进行了交谈，其中包括长老、商界成员、青年和妇女。他们将各团体聚集在一起，讨论了建立一个统一的索马里、造福全体人民的愿景。

得益于这次介入，有关各方现已商定在几天后举行一次全州和解大会。这次会议将把贾穆杜格11个部族的代表聚集在一起，以期在经过一段时间的和解后举行选举。武装团体“先知的信徒”也与索马里联邦政府达成协议，其部队现在正在并入索马里安全部队。与军队的所有其他人员一样，有关方面正在对这些编入安全部队的人员进行生物特征登记和培训，并通过其个人银行账户直接支付薪资。

有人指出，贾穆杜格是索马里的心脏，如果这个州实现了稳定、团结和繁荣，整个国家就实现了稳定、团结和繁荣。这些国家建设、安全与和解努力不仅对贾穆杜格的民众至关重要，而且也为在索马里全境实现类似的团结与和解奠定基础。

我们不会假装认为这一点很容易做到。有鉴于此，必须牢记更大的背景，牢记索马里正艰苦卓绝地沿着通往稳定的道路向前迈进。明天，朱巴兰将举行所谓的选举，威胁、恐吓、暴力和外来干涉等行为给这次选举蒙上阴影。

正如索马里联邦政府、国际社会及其伙伴在整个选举进程中所明确指出的那样，这次选举不具可信度和包容性，也不合法。联邦政府及其国际伙伴一再指出这次选举的缺陷以及这一受到损害的进程对索马里民主发展构成的风险。从一开始，我们就担心，现任州长采取的方法和做法将导致该州严重分裂——因为有些社群被整个排除在这一进程之外，并将为索马里未来的选举、包括将于2020和2021年举行的联邦选举开创一个危险的先例。最坏的情形可能涉及暴力，造成生命损失，但愿不会出现这种情况。

我们于2020和2021年举行联邦选举的工作进展顺利。选民登记工作正在按部就班地进行，我们致力于确保人数创历史记录的索马里选民有机会选举本国的领导人。

鉴于我们建设国家的征程即将迎来几个重要里程碑，未来几个月，索马里有大量工作要做。这些工作包括：在我们在第四个工作人员监测方案下取得的重大进展基础上，努力达到债务减免的决定点；筹备2020年选举；继续对青年党果断采取行动；以及完成我国的宪法审查进程。恢复与国际金融机构的协作将为清除欠款和减免债务铺平道路，不仅有助于我国的经济增长和安全，而且还将促进和平，增进团结，提高凝聚力。

联邦政府专注于实现这些目标，并决心确保索马里继续朝着实现这些目标的方向稳步前进。为此，我们期待联邦成员州在未来建设索马里的过程中发挥作用，努力深化联邦制，促进与联邦政府的

互动协作。如秘书长的报告（S/2019/661）所强调的那样，技术层面的互动协作正在顺利进行，双方合作良好。现在，领导人应该摒弃政治分歧，努力实现具有里程碑意义的重要目标，为索马里的未来奠定经济、社会、安全和政治基础。

基斯马尤的阿萨西酒店遭到致命袭击，造成霍丹·纳拉耶女士——我国索马里的著名记者之一——死亡。贝纳迪尔州政府遭到袭击，导致索马里失去了一位杰出的公民和领导人——贝纳迪尔州州长兼摩加迪沙市长阿卜迪拉赫曼·奥马尔·奥斯曼先生。奥斯曼先生实施了许多举措，为摩加迪沙青年、企业和社区创造了各种机会。他的遗产将与这些举措一道留存下去。这两次袭击再次考验了索马里的复原力。

确保摩加迪沙的安全是索马里国民军正在下谢贝利州的摩加迪沙郊区开展行动的目标之一。在非索特派团和国际伙伴的大力支持下，索马里国民军已经表明它不仅有能力夺回并解放被青年党控制的战略重镇萨比德镇、巴里拉镇以及最近还有奥得希格勒镇，而且至关重要的是，还有能力守住这些地方，以使局势恢复稳定并且恢复地方治理。

除这些至关重要的战术成果外，这些行动还为执行过渡计划和国家安全架构中有关机构能力建设的内容提供了载体。除参与全面规划，包括从联邦政府、地区行政机构和国际伙伴那里抽调军事、警务和维稳规划人员之外，我们还在加强将支撑我们安全部队和早期恢复举措的机构。所开展的行动为组建部队提供了试点，已经组建、训练和部署一个兵员来自索马里全国各地的混编营，第二个这样的营正在组建之中。我们仍然感谢非索特派团恪尽职守，英勇无畏，与索马里安全部队并肩部署，打击邪恶的敌人。我国政府谨再次感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉大使坚持不懈地努力帮助索马里。

我们目前正在进行重大改革，包括我们安全部队的筛查、系统性人权培训、专业化以及更重要的是纪律和行为守则等方面。妇女和人权发展部与各部委、国际机构和民间社会人权组织一道开展培训，并提供便利，动对包括安全部队成员在内的公职人员进行人权技能培训。这些都是至关重要的步骤，意在处理秘书长关于冲突中性暴力的报告中提出的涉及索马里国民军和索马里警察部队的许多问题。

安全至关重要，意义不在于安全本身，而在于改善所有索马里人的生活。在我们做出政治和安全努力的同时，联邦政府还继续重振各种社会机构，例如卫生、教育、环卫和娱乐设施等。政府设法收回了几所国立医院和学校。三十年来，索马里学生第一次参加了全国统考。索马里国立大学有一届学生于6月份毕业——这是30年来第一批毕业生。

我已经阐述索马里政治、经济和安全改革发展不断演变的性质。尽管面临重大挑战和持续安全威胁，但索马里显然表现出稳定和发展有所改观的趋势。然而，取得的成果仍然脆弱，严重的保护关切依然存在，索马里的人道主义需求依然很高。因此，索马里联邦政府申明，任何目前或拟议旨在防止和打击索马里境内暴力极端主义的措施都应推进而不是阻碍我们实现本区域持久和平、稳定与安全的共同目标。

自2010年4月12日以来，青年党一直被列在关于索马里的第751 （1992）号决议所设委员会的制裁制度下。这一列名意在使该团体无法获得财政和物质支助来实施恐怖袭击。这些措施包括武器禁运、对该团体成员实施旅行禁令和资产冻结，以及禁止木炭交易，以防止该资源被用来资助恐怖活动。建议把青年党列入关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会的制裁制度下的背景是，迫切需要加强人道主义对策，以应对气候冲击和满足由干旱引起的不断增多的人道主义需求。

在751制裁制度下，有一项关于人道主义准入的豁免条款。不可期望在1267年制度下会作出同样的一律豁免。我国一些最脆弱地区的人道主义准入将遭到严重阻碍，并向这些地区的民众提供援助也将受到阻碍。这会限制索马里联邦政府在伙伴支持下向弱势民众提供援助的能力，并正中青年党的下怀，在国家影响力受到限制的地区，该团体自诩为事实上的政府。这还会吓阻投资和阻碍经济增长。

索马里联邦政府借此机会再次谴责任何干涉索马里内政的行径，并提醒人们注意这种行径可能产生的影响，给区域动荡造成严重后果。

索马里呼吁所有国家遵守大会关于“关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言”的第2625 （XXV）号决议，其中强调，所有国家均享有主权平等，每个国家都必须尊重其他国家的人格；任何国家不可使用或鼓动使用经济、政治或任何其他类型的措施来胁迫另一个国家，使该国俯首听命，无法行使其自己的主权权利，或从该国获得任何好处。此外，索马里联邦政府提请注意《索马里联邦共和国宪法》第53条和第54条，其中赋予索马里联邦政府与其他国家缔结国际协议、包括与国际边界——陆地或海洋边界——及索马里领空控制权有关的国际条约的专属权力。

索马里国家的轮廓正在显现。由于这一轮廓的演变，存在激烈和不同的看法是自然的。我们鼓励安理会所有成员将这视为国家建设进程必不可少的一部分。随着索马里联邦制不断深化以及这一轮廓变得更加明确，我们感谢我们的伙伴和安理会继续支持建设一个逐渐变得更加稳定和繁荣的索马里。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

中午12时05分散会。